



NÁVRH SPRÁVY O KONTROLNEJ ČINNOSTI

sp. zn. č. HKŠ-2023/31

podľa § 14 ods. 9 zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a
o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o športe“)

Kontrolovaný subjekt:	Slovenská gymnastická federácia Junácka 6 832 80 Bratislava (ďalej len „SGF“)
Predmet kontroly:	<i>Posúdenie súladu stanov národného športového zväzu s § 19 až 23 zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o športe“) v zmysle § 66 ods. 3 písm. a) zákona o športe.</i>
Deň začatia kontrolnej činnosti:	30. 5. 2023
Deň ukončenia kontrolnej činnosti:	
Spracoval:	Ing. Mariana Dvorščiková, MPA hlavný kontrolór športu
Miesto a dátum vypracovania správy o kontrolnej činnosti :	V Bratislave, dňa 3. 10. 2023



1. POUŽITÉ SKRATKY

SKRATKA	
ZÁKON O ŠPORTE	Zákon č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
SGF	Slovenská gymnastická federácia
MŠVVaŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky
STANOVY SGF	Platné a účinné stanovы SGF, ktoré boli schválené VZ SGF dňa 30.4.2023

2. PÔVOD PODNETU

Podnet podal: Slovenská gymnastická federácia

Sídlom: Junácka 6, 832 80 Bratislava

3. PREDMET KONTROLY

Posúdenie súladu stanov športovej organizácie s § 19 až 23 zákona o športe na základe oznámenia národného športového zväzu o zmene stanov podľa § 61 ods. 2 písm. b) zákona o športe.

4. ZISTENIA

V zmysle § 61 ods. 2 písm. b) zákona o športe sa začala dňa 30. 5. 2023 odborná kontrola spisová značka HKŠ-2023/31 posudzovania súladu stanov národného športového zväzu s § 19 až 23 zákona o športe na základe oznámenia národného športového zväzu o zmene stanov podľa § 61 ods. 2 písm. b) zákona o športe.

K odbornej kontrole HKŠ-2023/31 boli k posúdeniu predložené stanovы SGF, ktoré boli schválené dňa 30. 4. 2023 a účinnosť nadobudli dňom ich schválenia.

Dňa 26.6.2023 bola generálnej riaditeľke sekcie legislatívno-právnej Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky JUDr. Žanete Surmajovej, PhD. zaslaná žiadosť o stanovisko k správnosti aplikácie a súladu predmetných priložených Stanov SGF s § 19 ods. 3 písm. a) zákona o športe.

Podľa článku 9 bod 7 Stanov SGF :

„Podmienkou vzniku hlasovacieho práva je členstvo klubu, oddielu v SGF v trvaní min. 1 roka ku dňu konania zasadnutia VZ SGF.“



Podľa článku 9 bod 8 Stanov SGF :

„Počet hlasov na VZ SGF je určený na základe exportu aktívnych športovcov do 23 rokov so splnenou podmienkou účasti na 3 súťažiach v predchádzajúcom roku, zasielaného na MŠVVAŠ. Členov SGF patrí nasledovný počet hlasov :

- a) kluby a oddiely s počtom do 100 aktívnych športovcov-členov vrátane - 1 hlas,
- b) kluby a oddiely s počtom od 101 aktívnych športovcov-členov – 2 hlasy,
- c) zástupca športovcov – 1 hlas.“

Podľa článku 9 bod 9 Stanov SGF :

„Každý klub, oddiel, ktorý mal v predchádzajúcom roku reprezentanta SR, ktorý sa zúčastnil na MEJ, EYOF, ME, EH, MS, Svetových hier a OH, má ďalší jeden hlas navyše ku počtu hlasov, ktoré mu patria podľa bodu 8 tohto článku.““

Hlavnému kontrolórovi športu bola dňa 21.7.2023 doručená odpoveď k predmetnej žiadosti o stanovisko :

Váš list číslo/zo dňa
2023/10520:2-A9060

Naše číslo
2023/11404:2-A1810

Vybavuje/linka
Kušnír/396

Bratislava
21.7.2023

Vec
Odpoveď na žiadosť o stanovisko

Vážená pani hlavná kontrolórka športu,

listom č. 2023/10520:2-A9060 ste požiadali o stanovisko vo vzťahu k posúdeniu súladu stanov národného športového zväzu Slovenskej gymnastickej federácie s § 19 až 23 zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 440/2015 Z. z.“).

K veci uvádzame nasledovné:

Podľa § 19 ods. 1 písm. a) zákona č. 440/2015 Z. z. Národný športový zväz vytvára svoje orgány a zabezpečuje ich činnosť podľa týchto pravidiel: „členmi najvyššieho orgánu s právom hlasovať sú zástupcovia športových klubov, športovcov, športových odborníkov a ďalších členov národného športového zväzu alebo zástupcovia zvolení športovými klubmi, športovcami, športovými odborníkmi a ďalšími členmi národného športového zväzu,“.

Podľa § 19 ods. 3 zákona č. 440/2015 Z. z. kľúč delegátov musí zohľadňovať
„a) počet športovcov a úroveň súťaže, v ktorej súťažia, alebo počet družstiev športovej organizácie a úroveň súťaže, v ktorej súťažia, a
b) územný princíp, ak je určený v stanovách národného športového zväzu.“.

Športový klub ako bezprostredný zástupca svojich individuálnych športovcov alebo členov družstiev je „nositeľom moci“ v športovom zväze, do ktorého sa na dosiahnutie spoločného cieľa združil s ďalšími športovými klubmi. Záujmové skupiny športových odborníkov a športovcov uplatňujú svoje práva a záujmy prostredníctvom svojich záujmových organizácií alebo prostredníctvom športových klubov, v ktorých pôsobia, resp. ku ktorým majú príslušnosť.

Športový klub sa podieľa na výkonne činnosti športového zväzu resp. na riadení buď priamo (t. j. štatutárny orgán klubu alebo ním poverený zástupca je sám delegátom najvyššieho orgánu zväzu)

Telefón
+421 2/59 374 111

Internet
www.minedu.sk

Bankové spojenie
SK8081800000007000065236

IČO
00164381



alebo **prostredníctvom voleného delegáta**, ktorý podľa pravidiel dohodnutých v stanovách zväzu zastupuje viaceré kluby.

V pravidlách pre určenie kľúča delegátov je kvantitatívne hľadisko v kombinácii s kvalitatívnym hľadiskom vo väzbe na športový klub, ktorý je motivovaný vo vzťahu k výsledkom, ktorý zastáva.

Preto je v prvej časti § 19 ods. 3 písm. a), ktorá znie „počet športovcov alebo počet družstiev športovej organizácie“, „počet športovcov“ alebo „počet družstiev“ viazaný na „športovú organizáciu“ a „športová organizácia“ viazaná na slovo „súťaží“. Vychádza sa pritom z predpokladu, že športovec je spravidla registrovaný a súťaží sa svoju športovú organizáciu.

Kvantitatívne hľadisko posudzovania významu športová organizácia sa posudzuje podľa „množstva športu“, čo je vyjadrené počtom športovcov (aktívnych športovcov pri individuálnych športoch) alebo počtom súťažiach družstiev (pri kolektívnych športoch) vykonávajúcich šport za športovú organizáciu, **a to bez ohľadu na vekovú kategóriu a úroveň súťaženia jednotlivcov** resp. jednotlivých družstiev. Pri tomto princípe ide iba o zohľadnenie kvantity športovcov alebo družstiev.

Kvalitatívne hľadisko posudzovania významu športového klubu pre spoločnosť sa posudzuje podľa kvality športu, čo je **dané úrovňou súťaženia**, ktorú dosiahli športovci (pri individuálnych športoch) alebo družstvá (pri kolektívnych športoch), súťažiaci za športový klub.



Je vecou národného športového zväzu, ako pri dodržaní princípov ustanovených zákonom pre kľúč delegátov motivuje tých, ktorí v rámci zväzu vytvárajú kvantitu, a tých, ktorí vytvárajú kvalitu.

Ak sa športový klub stane členom národného športového zväzu, **nesmie** národný športový zväz vytvárať také podmienky, ktoré by tento športový klub diskriminovali pri jeho právach hlasovať a **obmedzili** by mu tak možnosť spoločne sa podieľať na riadení a správe ich spoločných vecí.

Podmienku, ktorú si Slovenská gymnastická federácia, ako národný športový zväz upravila v stanovách v Čl. 9 bode 7 vo vzťahu k vzniku hlasovacieho práva **až po ročnom členstve klubu** v SGF **nie je možné** na základe vyššie uvedeného **považovať za prípustnú**.

Z uvedeného vyplýva, že podmienku, ktorá bola v stanovách SGF v Čl. 9 bode 7 schválená, je potrebné upraviť, **aby nedochádzalo k diskriminácii klubov pri vzniku hlasovacích práv**.

S pozdravom



JUDr. Žaneta Surmajová, PhD.
generálna riaditeľka

V nadväznosti na vyššie uvedené bola dňa 3.8.2023 odoslaná SGF žiadosť o výklad stanov v znení :

„Touto cestou žiadame VV SGF o podanie výkladu Stanov SGF schválených dňa 29.4.2023 a to článok 9 ods. 8

„Počet hlasov na VZ SGF je určený na základe exportu aktívnych športovcov do 23 rokov so splnenou podmienkou účasti na 3 súťažiach v predchádzajúcom roku, zasielaného na MŠVVaŠ. Členov SGF patrí nasledovný počet hlasov :

- a) kluby a oddiely s počtom do 100 aktívnych športovcov-členov vrátane - 1 hlas,*
- b) kluby a oddiely s počtom od 101 aktívnych športovcov-členov – 2 hlasy,*
- c) zástupca športovcov – 1 hlas.“*

Potrebuje stanovisko/výklad predmetného článku stanov. Vo výklade prosíme uviesť či druhá veta predmetného článku nadväzuje na prvú, t.j. či vek športovca (do 23 rokov) ovplyvňuje počet hlasov na VZ SGF klubu/oddielu.

Resp. či počet hlasov na základe počtu aktívnych športovcov-členov sa odvodzuje len z vyššie uvedených aktívnych športovcov do 23 rokov alebo zo všetkých aktívnych športovcov-členov za daný klub bez rozdielu veku.

Prosíme uviesť príklad výpočtu hlasov.

Lehota na zaslanie predmetného výkladu je stanovená do dňa nasledujúceho po dni najbližšieho zasadnutia VV SGF ako orgánu kompetentného pre výklad Stanov SGF podľa článku 10 ods. 8 písm g.“

Kontrolovaný subjekt sa vyjadril k predmetnej žiadosti dňa 3.9.2023 nasledovne :

„Výkonný výbor Slovenskej gymnastickej federácie (ďalej len „SGF“) ako najvyšší výkonný orgán SGF v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 440/2015 Z.z. o športe v platnom znení prerokoval Vašu žiadosť o výklad stanov č.: 2023/10520:3 - A9060 zo dňa 3. 8. 2023 a na základe uznesenia VV SGF č.U/95/2023 zo dňa 6. 9. 2023 Vám k tejto Vašej žiadosti oznamujeme nasledujúce:

- 1) článok 9, ods. 8 nie je možné vnímať bez širšieho kontextu, najmä potom bez kontextu so znením odseku 7 čl. 9. V odseku 7 čl. 9 Stanov SGF schválených 29. 4. 2023 je uvedené:

„Podmienkou vzniku hlasovacieho práva je členstvo klubu, oddielu v SGF v trvaní min. 1 roka ku dňu konania zasadnutia VZ SGF.“ Čo inými slovami znamená, že každý klub, oddiel, ktorý je členom SGF minimálne 1 kalendárny rok pred termínom konania zasadnutia VZ SGF, má právo hlasovať a má minimálne jeden hlas pri zasadnutí VZ SGF. Tým je zabezpečené základné hlasovacie právo každého jednotlivého členského klubu, oddielu SGF;

- 2) súčasne je nutné vnímať článok 9, ods. 8 v priamom kontexte s článkom 9, ods. 9., kde je uvedené:

„Každý klub, oddiel, ktorý mal v predchádzajúcom roku reprezentanta SR, ktorý sa zúčastnil na MEJ, EYOF, ME, EH, MS, Svetových hier a OH, má ďalší jeden hlas navyše ku počtu hlasov, ktoré mu patria podľa bodu 8 tohto článku.“

3) samotný článok 9, ods. 8 potom znie:

„Počet hlasov na VZ SGF je určený na základe exportu aktívnych športovcov do 23 rokov so splnenou podmienkou účasti na 3 súťažiach v predchádzajúcom roku, zasielaného na MŠVVaŠ. Členom SGF patrí nasledovný počet hlasov:

- a) kluby a oddiely s počtom do 100 aktívnych športovcov-členov vrátane – 1 hlas,
 - b) kluby a oddiely s počtom od 101 aktívnych športovcov-členov – 2 hlasy,
 - c) zástupca športovcov – 1 hlas.“
- 4) V praxi to znamená, že každý klub, oddiel má stanovami SGF zaručený minimálne 1 hlas pri hlasovaní VZ SGF, ktorý má daný subjekt garantovaný na základe ust. čl. 9, ods. 7 platných Stanov SGF schválených dňa 29. 4. 2023. Ostatné články (čl. 8 a čl. 9) platných Stanov SGF špecifikuje počet hlasov pre aktívne kluby. Výpočet potom vychádza zo vzorca uvedeného v čl. 9, ods. 8. Minimálny počet hlasov jedného subjektu s právom hlasovať na VZ SGF je tak 1, maximálny počet hlasov jedného subjektu s právom hlasovať je potom 3. V prípade, že daný subjekt nemá v svojej členskej základni evidovaných športovcov do 23 rokov, zostáva mu vždy 1 hlas pre hlasovanie na VZ SGF. Na počet hlasov zástupcu športovcov pri hlasovaní na VZ SGF sa predmetné ustanovenia o možnom navýšení počtu hlasov logicky nevzťahujú.

Týmto spôsobom je z nášho pohľadu jednoznačne garantované právo členov hlasovať na VZ SGF za predpokladu splnenia stanovených podmienok a súčasne je týmto spôsobom riešená motivácia klubov, oddielov k aktívnejšej práci s mládežou v zmysle stanovených základných cieľov a poslania SGF, a v neposlednom rade v zmysle plnenia verejného záujmu v športe definovaného v ust. § 2 zákona č. 440/2015 Z.z. o športe, v platnom znení.

5) Príklady výpočtu počtu hlasov:

i) Každý klub má **1 hlas** ak je registrovaný viac ako rok pred termínom konania zasadnutia VZ SGF bez ohľadu na vek športovcov, účasť na súťažiach a počet členov v súlade s článkom 4 ods.3 písmeno f) Stanov SGF;

- i) každý klub má **1 hlas** ak je registrovaný viac ako rok pred termínom konania zasadnutia VZ SGF a aj v prípade, ak má počet členov do 100 aj s aktívnymi športovcami do 23 rokov;
- ii) klub má **2 hlasy** ak je registrovaný viac ako rok pred termínom konania zasadnutia VZ SGF a má od **101 aktívnych športovcov** do 23 rokov
- iii) klub má **2 hlasy**, ak je registrovaný viac ako rok pred termínom konania zasadnutia VZ SGF, má **menej ako 100 aktívnych športovcov** do 23 rokov, a **zúčastnil sa** vrcholných podujatiach uvedených v čl. 9, ods. 9 platných Stanov (MEJ, EYOF, ME, EH, MS, Svetových hier a OH);
- iv) klub má **3 hlasy**, ak je registrovaný viac ako rok pred termínom konania zasadnutia VZ SGF, má **od 101 aktívnych športovcov** do 23 rokov a **zúčastnil sa** vrcholných podujatí uvedených v čl. 9, ods. 9 platných Stanov (MEJ, EYOF, ME, EH, MS, Svetových hier a OH);

Máme za to, že vzorec pre výpočet počtu hlasov delegátov s právom hlasovať pri VZ SGF je v súlade so všeobecne úplatnou legislatívou. Jednoznačnosť popisu uvedených ustanovení spresníme pri ďalšom konaní VZ SGF na jar 2024.

Schválením Stanov SGF dňa 29. 4. 2023 prejavila členská základňa SGF jednoznačnú vôľu prijať predmetný dokument v predložennom znení, čím boli naplnené podmienky § 3, ods. 3 zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov, v platnom znení ako aj podmienky príslušných ustanovení zákona č. 440/2015 Z.z. o športe, v platnom znení.

VV SGF je kedykoľvek pripravený poskytnúť ďalší výklad platných Stanov SGF schválených dňa 29. 4. 2023.“

Hlavný kontrolór športu upozorňuje, že podľa § 19 ods. 1 písm. a) zákona č. 440/2015 Z. z. Národný športový zväz vytvára svoje orgány a zabezpečuje ich činnosť podľa týchto pravidiel: „členmi najvyššieho orgánu s právom hlasovať sú zástupcovia športových klubov, športovcov, športových odborníkov a ďalších členov národného športového zväzu alebo zástupcovia zvolení športovými klubmi, športovcami, športovými odborníkmi a ďalšími členmi národného športového zväzu,“.

Ak sa športový klub stane členom národného športového zväzu, nesmie národný športový zväz (ďalej len „NŠZ“) vytvárať také podmienky, ktoré by tento športový klub diskriminovali pri jeho právach hlasovať a obmedzili by mu tak možnosť spoločne sa podieľať na riadení a správe ich spoločných vecí. Slovenská gymnastická federácia však upravila v stanovách v Čl. 9 bode 7 vznik hlasovacieho práva až po ročnom členstve klubu v SGF.

Vznik členstva klubu v NŠZ s hlasovacím právom na najvyššom orgáne je v stanovách opodstatnené upraviť tak, aby nevznikali pri hlasovaní na najvyššom orgáne NŠZ nežiadúce javy vo vzťahu k účelovému založeniu klubu (len za účelom vplyvu na hlasovanie na najvyššom orgáne NŠZ), ktorý by sa automaticky stal členom NŠZ s právom hlasovať.

Ak aj NŠZ má záujem mať v stanovách upravené ustanovenia o členstve s právom hlasovať, aby predchádzal uvedeným nežiadúcim javom pri hlasovaní na najvyššom orgáne, nemôže vznik hlasovacieho práva podmieňovať dĺžkou členstva v NŠZ.

*To znamená, že NŠZ by v stanovách nemal podmieňovať vznik hlasovacieho práva až po ročnom členstve v NŠZ, ale mal by vytvoriť podmienky, ktoré by odzrkadľovali to, že základnou bunkou v športe je športová organizácia (klub, oddiel), ktorej športovci sa zúčastňujú na súťaži (klub, ktorý združuje **aktívnych športovcov**).“*

Celkový počet zistení:

1



5. VYHODNOTENIE KONTROLY A NAVRHNUTÉ OPATRENIA

V nadväznosti na skutočnosti uvedené v časti 4. Zistenia Návrhu správy o kontrolnej činnosti, vyjadrenia kontrolovaného subjektu a sekcie legislatívno-právnej hlavný kontrolór športu konštatuje, že v prípade aplikácie čl. 9 bod 7 Stanov SGF : „*Podmienkou vzniku hlasovacieho práva je členstvo klubu, oddielu v SGF v trvaní min. 1 roka ku dňu konania zasadnutia VZ SGF.*“ je nutné použiť znenie čl. 21 bod 3 Stanov SGF : „*V prípade, že niektoré ustanovenie Stanov je v rozpore so Zákonom o športe alebo s iným právnym predpisom Slovenskej republiky, platí a použije sa vždy znenie Zákona o športe resp. iného právneho predpisu SR.*“

Na základe stanoviska sekcie legislatívno-právnej, podľa ktorého vznik hlasovacieho práva klubu, oddielu SGF nemôže byť podmienené členstvom v SGF v trvaní min. 1 roka ku dňu zasadnutia VZ SGF, hlavný kontrolór športu odporúča aby nebol predmetný článok Stanov SGF používaný z dôvodu jeho rozporu s § 19 ods. 1 písm. a) zákona o športe a to na základe znenia čl. 21 bod 3 Stanov SGF.

Navrhnuté opatrenia:

V nadväznosti na vyššie uvedené sa kontrolovanému subjektu odporúča odstrániť predmetný rozpor Stanov najneskôr do 30. 4. 2024. Odporúčame kontrolovanému subjektu upraviť Stanovy v súlade so Stanoviskom SLP z 21.7.2023 a upozornením HKŠ.

Kontrolovaný subjekt preukáže splnenie navrhovaného opatrenia zaslaním nových schválených Stanov SGF s predmetným odstráneným rozporom.

V prípade ak nebude predmetný rozpor odstránený v lehote stanovenej hlavným kontrolórom športu, bude sa jednať o porušenie § 59 ods. 1 písm. c) zákona o športe a § 66 ods. 3 písm. a) zákona o športe.

Do času kým nebude predmetný rozpor Stanov odstránený, odporúča sa kontrolovanému subjektu aby prispôbil svoju činnosť tak aby bola v súlade so zákonom športe.

V prípade časti aplikácie § 23 ods. 1 zákona o športe : „*prípravu a riadny priebeh volieb do orgánov národného športového zväzu zabezpečuje volebná komisia,*“ je nutné použiť znenie článku 21 bod 4 Stanov SGF „*Vzťahy neupravené týmito Stanovami, vnútornými predpismi alebo smernicami sa riadia všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky...*“.

6. LEHOTA NA VYJADRENIE K NÁVRHU SPRÁVY O KONTROLNEJ ČINNOSTI

Kontrolovaný subjekt je oprávnený vyjadriť sa písomne k Návrhu správy o kontrolnej činnosti podľa § 14 ods. 7 zákona o športe. Lehota na vyjadrenie k zisteným nedostatkom je stanovená

do 10 kalendárnych dní od doručenia Návrhu správy o kontrolnej činnosti kontrolovanému subjektu

prostredníctvom pošty na adresu uvedenú v záhlaví tohto Návrhu správy o kontrolnej činnosti.

7. ROZDELOVNÍK

Rovnopis č. 1	SGF
Rovnopis č. 2	kancelária hlavného kontrolóra športu

Počet výtlačkov: 2
Počet listov: 9
Počet príloh: 0